



Raadsvergadering	19 oktober 2021
Volgnummer	92-2021
Onderwerp	Financiële verordening gemeente Maastricht 2021
Programmanummer	0 Bestuur en ondersteuning
Registratienummer	2021.27697
Collegevergadering	5 oktober 2021
Portefeuillehouder	Wethouder Aarts
Organisatieonderdeel	BCC Concernzaken
Behandelend ambtenaar	RPJ Baggen Telefoonnummer: 043-350 4390 roger.baggen@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 Financiële verordening gemeente Maastricht 2021

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

We bieden u een actualisatie aan van de financiële verordening ex artikel 212 Gemeentewet. In deze verordening, stelt u regels vast die de uitoefening van uw kaderstellende en controlerende taken in het financiële beleid mogelijk maken. Hiermee geeft u de financieel-administratieve kaders aan waarbinnen het college zijn bestuur voert. U bepaalt hier mee op hoofdlijnen de spelregels voor het financiële beleid, de financiële organisatie en het financiële beheer.

In dit raadsvoorstel zijn twee voorstellen tot wijziging opgenomen van de financiële verordening. De eerste komt voort uit de notitie *Materiële vaste activa 2020* van de commissie Besluit Begroting en Verantwoording. Hierin is opgenomen dat het niet meer toegestaan is om af te schrijven op vanaf 2020 nieuwverworven gronden.



De tweede aanleiding betreft het in 2019 verrichte onderzoek naar de waardering en afschrijving van het gemeentelijk vastgoed. Hieruit blijkt dat de huidige levensduur van bepaalde activa niet juist (tekort) is ingeschat. Voorgaande is reeds opgenomen in de begroting 2020 waarbij het verlengen van de levensduur van bepaalde activa als één van de opties is genoemd om de taakstellingen in te vullen (zie ook begroting 2020, bladzijde 112). In de begroting 2020-2023 is reeds rekening gehouden met deze aanpassing en dat betekent dat ook de verordening overeenkomstig dient te worden aangepast.

Inmiddels heeft overleg plaatsgevonden met zowel Planon Building Management BV (vastgoedadviesbureau) als met de accountant. Mede op basis hiervan wordt voorgesteld om de afschrijvingstermijn te verlengen van 40 naar 50 jaar van:

- *Portefeuille bebouwd onroerend goed*; dit zijn panden die niet aan een specifiek beleidsveld (zoals bijv. sport, onderwijs, cultuur, overhead etc.) zijn toe te wijzen;
- *Eigen huisvesting*; dit zijn objecten die voor de huisvesting van eigen personeel (ambtenaren) ter ondersteuning van het primaire proces worden gebruikt.

De raad is het bevoegde orgaan tot vaststelling van deze geactualiseerde verordening. Het raadsvoorstel alsmede de geactualiseerde verordening wordt u hierbij aangeboden.

Beslispunten

1. De financiële verordening gemeente Maastricht 2021 vast te stellen.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

De eerste aanleiding komt voort uit de BBV-notitie “Materiële vaste activa”, waarin is opgenomen dat het niet meer is toegestaan om af te schrijven op nieuwe investeringen in gronden, met ingang van 2020.

De tweede aanleiding betreft het in 2019 verrichte onderzoek naar de waardering en afschrijving van het gemeentelijk vastgoed. Momenteel worden de panden in 40 jaar afgeschreven tot nul. Gebleken is echter dat objecten na afloop van deze 40 jaar nog waarde hebben. Deze waarde wordt (naast de grondwaarde/restwaarde) onder meer behouden door het uitvoeren van preventief onderhoud en vervangingsinvesteringen in het vastgoed. Een ontwikkeling welke wordt gestaafd doordat bij het



merendeel van de verkopen vastgoed een (substantiële) boekwinst wordt behaald. Voorgaande is hiermee een indicatie dat de huidige afschrijvingstermijn/levensduur te kort is. In de begroting 2020 is dit reeds vertaald. Daarbij is onder andere geopteerd voor het verlengen van de afschrijvingstermijn van bepaalde activa. Destijds is aangegeven dat eventuele aanpassingen zullen geschieden in overleg met de accountant.

Een voorstel om bij afschrijvingen rekening te houden met restwaarden, wordt door de accountant als onwenselijk beschouwd, aangezien dit een subjectief karakter heeft. Daarom is onderzocht of langer afschrijven wel mogelijk én realistisch is. Het blijkt dat meerdere gemeenten vastgoed in langer dan 40 jaar afschrijven. Ter beoordeling of het langer afschrijven bouwtechnisch verantwoord is heeft aansluiting op de recent uitgevoerde onderhoudsinspecties van het gemeentelijk vastgoed plaatsgevonden. Hierbij is om een oordeel van de uitvoerder van deze inspecties (Planon Building Management BV) gevraagd. De beantwoording hierop luidde positief. **Gewenste situatie.**

Op basis van het hiervoor beschreven onderzoek en afstemming is ervoor gekozen om de afschrijvingstermijn te verlengen van 40 naar 50 jaar van:

- *Portefeuille bebouwd onroerend goed*; die panden welke niet aan een specifiek beleidsveld (zoals bijv. sport, onderwijs, cultuur, overhead etc.) zijn toe te wijzen en daarom verantwoord zijn op taakveld 0.3;
- *Eigen huisvesting*; dit zijn objecten die voor de huisvesting van eigen personeel (ambtenaren) ter ondersteuning van het primaire proces worden gebruikt. Dergelijke panden zijn verantwoord op taakveld 0.4.

Bovenstaande wijzigingen zijn wel al doorgevoerd in de begroting 2020-2023, maar aanpassing van de verordening heeft nog niet plaatsgevonden. Bij jaarrekening 2020 heeft de accountant daarom deze aanpassing aangemerkt als controleverschil omdat de financiële verordening niet meer in 2020 kon worden aangepast.

In de financiële verordening is in artikel 1 de definitie van *eigen huisvesting* toegevoegd. Daarnaast is in artikel 9 lid 5 toegevoegd, waarin is aangegeven dat niet wordt afgeschreven op vanaf 2020 verworven gronden. Tenslotte is in de bijlage de afschrijvingstermijn van genoemde categorieën opgenomen (max. 50 jaar).



Doel van het raadsvoorstel is het vaststellen van de gewijzigde financiële verordening.

Indicatoren.

Niet van toepassing.

2. Argumenten.

A. Wijziging is voorgeschreven

Door de commissie BBV is in januari 2020 de notitie “Materiële vaste activa” gepubliceerd. In deze notitie is aangegeven dat met ingang van 2020 niet meer afgeschreven mag worden op nieuwverworven gronden.

B. Opdracht is opgenomen in begroting 2020

De tweede aanleiding betreft het in 2019 verrichte onderzoek naar de waardering en afschrijving van het gemeentelijk vastgoed. Hieruit blijkt dat huidige levensduur van bepaalde activa niet juist (tekort) is ingeschat. Bij de begroting 2020 is dit vertaald en is door de raad is aangegeven dat onderzocht dient te worden welke mogelijkheden er zijn om de afschrijvingslasten van vastgoed te verlagen. Daarbij is ook aangegeven dat de afschrijvingstermijn reëel dient te zijn én dat dit in nauw overleg met de accountant dient plaats te vinden. Het wijzigen van de methodiek van afschrijven vastgoed is ook in de begroting 2020 (zie bladzijde 112) opgenomen.

C. Overig

De verordening is op enkele plaatsen qua lay-out aangepast.

3. Alternatieven.

Niet van toepassing.



4. Financiën.

De voorliggende aanpassingen van de financiële verordening betekenen een extra financiële ruimte van circa € 1 miljoen; in de begroting 2020-2023 is overigens al rekening gehouden met deze aanpassing.

5. Vervolg.

De financiële verordening treedt de dag na bekendmaking met terugwerkende kracht in werking met ingang van begrotingsjaar 2021. Verordeningen zijn algemeen verbindende voorschriften op grond van de Algemene wet bestuursrecht. Verordeningen (of wijzigingen daarvan) treden pas in werking als deze zijn gepubliceerd in het Gemeenteblad (Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties GVOP). Op grond van artikel 140 Gemeentewet worden de geconsolideerde teksten van de verordening digitaal aangeboden via internet in de Centrale Voorziening Decentrale Regelgeving (CVDR; te raadplegen via www.overheid.nl). Geconsolideerd betekent dat alle wijzigingen in de oorspronkelijke tekst zijn verwerkt. Hierdoor zijn de integrale verordeningen voor iedereen goed toegankelijk.

Op grond van artikel 214 Gemeentewet dient de betreffende verordening tevens binnen 2 weken na vaststelling door de raad opgestuurd te worden naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Limburg (geen goedkeuringsvereiste).

6. Participatie

De concept financiële verordening is besproken in de commissie B&V van 31 mei 2021. Dit om een eerste indruk over de nieuwe verordening te krijgen en welke vragen leefden bij de commissieleden.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris a.i.,

De Burgemeester,

W.G.H.M. Rutten

J.M. Penn-te Strake



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 5 oktober 2021, organisatieonderdeel BCC Concernzaken, no. 2021.27697;

gelet op Artikel 212 Gemeentewet;

BESLUIT:

1. De financiële verordening gemeente Maastricht 2021 vast te stellen.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 19 oktober 2021.

de griffier,

de voorzitter,

Raadsbesluit